กำหนดคำปรับไม่ถูกต้อง จะมีผลอย่างไร?

กลุ่มกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์
ความหมายของเบี้ยปรับ

ประมวลกฎหมายแห่งและพาณิชย์

มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า "ถ้าลูกหนี้เสียสัญญาแก่เจ้าหนี้ว่าจะใช้เงินจำนวนหนึ่งเป็นเบี้ยปรับเมื่อ
ตนไม่ชำระหนี้ต้น หรือไม่ชำระหนี้ให้ถูกต้องสมครบัดที่ เมื่อลูกหนี้มีหนี้ต้นให้รับเบี้ยปรับ ถ้าการชำระหนี้
ยังจะเพิกท้านั้นได้แก่เดวันการขึ้นโต๊ะอ่านหนึ่ง หากทำการขึ้นโต๊ะอ่านหนึ่งเมื่อใด ก็ให้รับเบี้ยปรับเมื่ออัน

"เบี้ยปรับ" หมายถึง ค่าเสียหายหรือค่าสินไหมทดแทนความเสียหายซึ่งคู่สัญญา
กำหนดไว้ล่วงหน้า เมื่อมีการไม่ชำระหนี้ หรือเมื่อมีการชำระหนี้แต่ไม่ถูกต้องสมครบตร หรือเมื่อมีการ
กระทำอันผิดฝั่นระมัดระวังสูงที่จะชำระหนี้

กล่าวโดยสูง "เบี้ยปรับ" คือ สิ่งที่คู่สัญญาตกลงกันไว้ในสัญญา ระบุให้คู่สัญญาฝ่ายที่
ไม่ชำระหนี้ต้องรับภาระรถให้คำเสียหายหรือค่าสินไหมทดแทนความเสียหายทันทีตามจำนวนที่
กำหนด โดยไม่ต้องพิจารณาขนาดของความเสียหายว่ามีมากน้อยเพียงใด
ประโยชน์ของเบี้ยวปรับ

1) เป็นปรากฏการณ์ภูมิคุ้มกันสัญญาณและปรารถนาความเสียหายที่เจ้าหน้าที่จะพึงได้รับจากลูกหนี้ กล่าวคือ เมื่อลูกหนี้ไม่ชำระหนี้เลยหรือชำระหนี้ให้ล่าช้าหรือไม่ถูกต้องตามสัญญาอย่างน้อยที่สุด เจ้าหนี้ก็มีสิทธิ์รับหรือเรียกเอาเบี้ยวปรับได้ตามที่กำหนดในสัญญา โดยไม่จำต้องนำสืบพิสูจน์เรื่องค่าเสียหาย ซึ่งเป็นการตัดปัญหาความยุ่งยาก

2) เมื่อลูกหนี้จะได้ปฏิบัติตามการชำระหนี้ให้ครบถ้วนตามสัญญา เพราะหากไม่ปฏิบัติตามสัญญาแล้วลูกหนี้อาจได้รับความเสียหายต้องใช้เบี้ยวปรับให้แก่เจ้าหนี้ตามสัญญา ข้อแตกต่างในสัญญาดังกล่าว เป็นประโยชน์กับเจ้าหนี้ให้ลูกหนี้กระตือรือร้นในการปฏิบัติตามสัญญา
กำหนดอัตราค่าปรับในสัญญาอย่างไรให้ถูกต้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๔๔๗

ข้อ ๓๓ กำหนดว่า “การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่
ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราต่อวันระหว่างร้อยละ ๐.๐๑-๐.๒๐ ของราคาพัสดุที่ยัง
ไม่ได้รับมอบ เว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการผลสาระจ้างของงานทั้งหมดหรือทั้งหมด
ให้กำหนดค่าปรับเป็น
รายวันเป็นจำนวนเงินต่อวันในอัตรารอยละ ๐.๑๐-๐.๒๐ ของราคาจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่า
ร้อยละ ๑๐๐ บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภคที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับ
เป็นรายวันในอัตรารอยละ ๐.๒๕ ของราคาจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขึ้นสูงสุดของการปรับก็ได้
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด

ในการทำสัญญาจ้างที่ปรึกษา หากส่วนราชการเห็นว่า ถ้าไม่กำหนดค่าปรับไว้ในสัญญา
จะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ให้ส่วนราชการผู้จัดทำสัญญากำหนดค่าปรับเป็นรายวันใน
อัตราหรือจำนวนเงินต่อวันในอัตรารอยละ ๐.๐๑-๐.๒๐ ของราคาจ้างนั้นได้ตามความ
เหมาะสมและจำเป็น...”
สรุป กำหนดอัตราค่าปรับในสัญญา (ข้อ 132)

1. การซื้อ การจ้าง หรือขาย (การทำสัญญาหรือซื้อตกลงเป็นหนังสือ)
   กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราต่อวันร้อยละ 0.01-0.20 ของราคาพิสดารที่ยังไม่ได้รับ

2. การจ้างที่ต้องการผลสำเร็จของงานพร้อมกัน
   กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินต่อวันอัตราต่อวันร้อยละ 0.01-0.10 ของราคางานจ้าง
   แต่ต้องไม่ต่ำกว่าวันละ 100 บาท

3. จ้างก่อสร้างอาคารระบบโยธาที่มีผลกระทบต่อการจราจร
   กำหนดค่าปรับรายวันในอัตราต่อวันร้อยละ 0.15 ของราคางานจ้าง

4. การจ้างที่ปริกษา
   ลักษณะการจ้างที่ปริกษา หากส่วนราชการเห็นว่า ถ้าไม่กำหนดค่าปรับไว้ในสัญญาจะเกิดความ
   เสียหายแก่ทางราชการ ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตรา/จำนวนเงินต่อวันร้อยละ 0.01-0.10 ของ
   ราคางานจ้าง
รูปแบบการกำหนดค่าปรับ
ตามตัวอย่างสัญญาที่ กวพ. กำหนด

สัญญาช้อ

ข้อ 10. ค่าปรับ

ในการที่ผู้ซื้อมิได้ใช้สิทธิ์ยกเลิกสัญญาตามสัญญาข้อ 8 ผู้ขายจะต้องชำระค่าปรับให้ผู้ซื้อเป็นรายวันในอัตราร้อยละ.............(...............%) ของราคาสิ่งของที่ยังไม่ได้รับมอบ นับแต่วันถัดจาก
วันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้ซื้อได้นำสิ่งของมาส่งมอบให้แก่ผู้ซื้อจนถึงต้องครบถ้วน...
รูปแบบการกำหนดค่าปรับ
ตามตัวอย่างสัญญาที่ กพ. กำหนด (ต่อ)

สัญญาจ้าง

ข้อ 37. ค่าปรับ

หากผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้รับจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญามิได้รับจ้าง จะต้องชาระค่าปรับให้แก่ผู้จ้างเป็นจำนวนเงิน วันละ ................. บาท และจะต้องชาระค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานในเมื่อผู้รับจ้างต้องควบคุมงานอีกต่อหนึ่งเป็นจำนวนเงินวันละ.................. บาท นับตั้งแต่ วันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญา หรือวันที่ผู้รับจ้างได้ขยายให้จนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ ผู้รับจ้างยอมให้ผู้จ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดขึ้นจากการผู้รับจ้างทำงานล่าช้าเฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายต้องกล่าวได้อีกด้วย...
กรณีศึกษาปัญหาการกำหนดค่าปรับ

- กรมสามัคคีกากได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ รวม 6 รายการ โดยในการก่อสร้างได้กำหนดค่าปรับของงานอาคารแยกแต่ละหลังไว้ กรณีจึงเป็น เจตนาที่ต้องการผลสำเร็จของงานพร้อมกันแยกในแต่ละรายการ สามารถกำหนดค่าปรับโดย คิดจากมูลค่างานในแต่ละรายการได้ (หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร. (ก davranท 1305/1122 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2548)

- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์จะจัดทำสัญญาจ้างพิมพ์วารสารทางวิชาการรวมคำจ้าง ทั้งสิ้น 500,000 บาท โดยแบ่งจำนวนคำจ้างรวม 5 งวด ซึ่งผู้รับจ้างจะต้องส่งมอบงานเป็นราย ฉบับต่องวด แต่ละฉบับไม่ต่ำกว่ากัน จะเสร็จสิ้นในแต่ละฉบับของงวดนั้น ในการทำสัญญาจ้างควรแบ่งงวดงานและกำหนดการปรับของงานจ้างในแต่ละงวดงาน (หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร. 0301/1155 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2548)
กรณีศึกษาปัญหาการกำหนดค่าปรับ (ต่อ)

- ส่วนราชการแห่งหนึ่งได้รับสัญญาจ้างบริษัท ก จำกัด จัดทำกิจกรรมจัดแสดงนิทรรศการและจัดแสดงสินค้า ในสัญญากำหนดเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าจ้างและงวดงานออกเป็น 3 งวด โดยต้องการผลสำเร็จของงานในแต่ละงวด มีการระบุกำหนดเวลาแล้วเสร็จในแต่ละงวดงานไว้ แต่ไม่ได้ระบุการปรับในแต่ละงวดงานไว้ เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานไม่ถูกต้องครบถ้วนในแต่ละงวดงาน และสัญญาจ้างไม่ครบกำหนดเวลาแล้วเสร็จ ส่วนราชการจะปรับผู้รับจ้างยังไม่ได้ มีสิทธิแต่เพียงไม่จ่ายเงินค่าจ้างในงวดงานนั้นจนกว่าผู้รับจ้างจะส่งมอบงานให้ถูกต้องครบถ้วน (คำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพิสูจน์ (กพ.))

- การคิดคำนวณค่าปรับจะเริ่มนับจากวันถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาหรือวันสิ้นสุดของการขยายระยะเวลาการส่งมอบของแล้วแต่กรณี ไปจนถึงวันที่คู่สัญญาส่งมอบงานถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา ทั้งนี้จำนวนวันที่ส่วนราชการผู้ว่าจ้างได้ใช้ไปในการตรวจสอบงานจ้าง (คำวินิจฉัยของคณะกรรมการว่าด้วยการพิสูจน์ (กพ.))
กำหนดคำปรับไม่ถูกต้องจะมีผลอย่างไร?

1. กำหนดสูงเกินกว่าที่ระเบียบพัสดุกำหนด

- ข้อ 13พ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบพัสดุกำหนดให้การจ้างซื้อต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตั้งแต่ไม่น้อยกว่าย่อมละ 0.01-0.10 ของราคาจ้างดังนั้น การที่ส่วนราชการจัดให้มีการจ้างทำสัญญาจ้างซื้อต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกัน โดยกำหนดในสัญญาข้อ 13 ให้ผู้รับจ้างต้องชำระค่าปรับแล้วส่วนราชการจ้างเป็นอัตราเริ่มละ 0.01 ของราคาจ้างจ้าง จึงไม่ชอบด้วยข้อ 13พ วรรคหนึ่ง ของระเบียบดังกล่าวกรณีจ้างต้องน้าข้อ 13พ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับแทนข้อ 13 ของสัญญา ส่วนราชการมีสิทธิปรับผู้รับจ้างได้เพียงร้อยละ 0.10 ของราคาจ้างจ้าง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ ป.ค.41/2553)

- เอกชนผู้เป็นคู่สัญญาอาจพึงคัดต่อศาลปกครองขอให้ศาลมีคำสั่งให้ส่วนราชการกำหนดหรือเรียกค่าปรับให้ถูกต้องตามระเบียบพัสดุ
กำหนดค่าปรับไม่ถูกต้องจะมีผลอย่างไร?
(ต่อ)

๒. กำหนดค่าปรับสำหรับพัสดุที่เฝ้า

- การที่ส่วนราชการจ้างก่อสร้างอาคารเรียนเป็นจำนวน ๑๐ หลังพร้อมสิ่งของตามรายการนูนรก
 พร้อมกัน ซึ่งมีมูลค่าประมาณต้องการให้ผู้รับจ้างทำงานให้แล้วเสร็จทั้งหมดพร้อมกัน ๑๐ หลัง ก็ต้อง
 กำหนดค่าปรับตามข้อ ๓๙ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบพัสดุฯ ที่กำหนดให้การจ้าง
 ซึ่งต้องการผลงานเสร็จสิ้นของงานทั้งหมดพร้อมกัน ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินไม่ต่ำ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ
 ๐.๑๐-๐.๑๐ ของราคาจ้างจั่ง หากกำหนดแล้วกำหนดให้ปรับเฉพาะหลังที่ยังไม่ใส่สิ่งมาจากสัมภาระก็จะมีผลทำให้ส่วน
 ราชการเสียเปรียบและปฏิบัติไม่ตรงไปตามระเบียบพัสดุฯ ข้อ ๓๙ วรรคหนึ่ง ได้

ผู้ที่มีหน้าที่ตรวจสอบหรือจัดทำสัญญาจ้าง อาจมีความรับผิดดังนี้

๑) ถูกดำเนินการทางวินัย ฐานประมาทเลินเลื้อยในหน้าที่ราชการ (มาตรา ๘๗ (๓) แห่ง พ.ร.บ.
 ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๕๑)

๒) ถูกเรียกให้ชดใช้ค่าเสียหายทดแทนทางละเมิด ฐานทางใจหรือประมาทเลินเลือ
 อย่างร้ายแรง ถ้าให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ (มาตรา ๑๐ แห่ง พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของ
 เจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๔๕๓)
ชอบคุมนรก